

Broj: 03/05-02-1077-1/2013
Sarajevo, 18.04.2014. godine

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

- Predstavnički /Zastupnički dom
gosp. Tomo Vidović, potpredsjedavajući
- Dom naroda –
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA
SARAJEVO

Primljeno:	27-04-2014		
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02-02	248	14	

13x

Poštovani,

U skladu sa članom IV. B. 7. c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, u prilogu Vam dostavijam **IZJAŠNJENJE NA INSTRUKCIJE INSTITUCIJE OMBUDSMENA ZA ZAŠTITU POTROŠAČA U BOSNI I HERCEGOVINI O UKIDANJU I PRESTANKU PRIMJENE ODLUKE O UTVRĐIVANJU JEDINIČNIH IZNOSA NAKNADE ZA POTICAJ PROIZVODNJE ELEKTRIČNE ENERGIJE IZ OIEIK ZA 2013. GODINU**, koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 110. sjednici, održanoj 17.04.2014. godine.

Također, radi razmatranje tačke 3., dostavljam Vam i **INSTRUKCIJU INSTITUCIJE OMBUDSMANA ZA ZAŠTITU POTROŠAČA U BOSNI I HERCEGOVINI O UKIDANJU I PRESTANKU PRIMJENE ODLUKE O UTVRĐIVANJU JEDINIČNIH IZNOSA NAKNADE ZA PODSTICANJE PROIZVODNJE ELEKTRIČNE ENERGIJE IZ OIEIK ZA 2013. GODINU**.

S poštovanjem,



PREMIJER

Nermin Nikšić

Na osnovu člana 51. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine — Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH”, br. 6/10, 37/10 i 62/10), a u vezi sa Instrukcijama o ukidanju i prestanku primjene Odluke o utvrđivanju jediničnih iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013. godinu (u daljem tekstu: Instrukcije), koje je, aktom broj: 01-1-26-1-113/14 od 24.02.2014. godine, Vladi Federacije Bosne i Hercegovine dostavila Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na prijedlog Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, na 110. sjednici, održanoj 17.04.2014. godine, daje slijedeće:

IZJAŠNENJE

1. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, vezano za tačku 1. Instrukcija Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini, navedenu u aktu broj: 01-1-26-1-113/14 od 24.02.2014. godine, smatra da je Odluka o utvrđivanju jediničnih iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013. godinu („Službene novine Federacije BiH”, broj: 95/13, u daljem tekstu: Odluka), na zakonu zasnovana, te da istu, na osnovu člana 39. stav (2) tačka 4. Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije („Službene novine Federacije BiH”, br. 70/13 i 5/14), i tačke VI. Odluke, koja propisuje da se ista ima primjenjivati do donošenja Uredbe o podsticanju proizvodnje električne energije iz OIEiK i određivanju naknada za podsticanje, ne treba ukinuti i staviti van primjene za 2014. godinu.

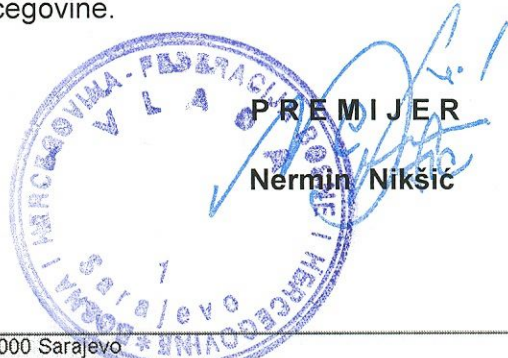
2. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, vezano za tačku 2. Instrukcija Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini, navedenu u aktu, broj: 01-1-26-1-113/14 od 24.02.2014. godine, ističe da je Uredba o podsticanju proizvodnje električne energije iz OIEiK i određivanju naknada za podsticanje, koju bi, u skladu sa članom 22. stav (2) Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije („Službene novine Federacije BiH”, br. 70/13 i 5/14), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na prijedlog Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, trebala donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona, u fazi pripreme.

3. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, vezano za tačku 3. Instrukcija Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini, navedenu u aktu, broj: 01-1-26-1-113/14 od 24.02.2014. godine, ističe da Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, u skladu sa svojim nadležnostima, nisu u mogućnosti izvršiti izmjenu i dopunu Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije, te da će tačku 3. Instrukcija Ombudsmana za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini, broj: 01-1-26-1-113/14 od 24.02.2014. godine, putem Generalnog sekretarijata Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, proslijediti Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, kao donosiocu predmetnog Zakona, na razmatranje.

4. Akt Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, broj: 05-02-535/14 od 17.03.2014. godine, koji je ujedno i obrazloženje, čini sastavni dio ovog izjašnjenja.

5. Ovo izjašnjenje će se dostaviti Instituciji ombudsmana za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini, kao i Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine.

V. broj: 662 /2014
17.04.2014. godine
Sarajevo



Broj: 05-02-535/14
Datum: 17.03.2014. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
n/r g-đa Edita Kalajdžić, sekretar Vlade

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
V L A D A
Sarajevo

PRI. NO:	17.3.2014		
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
03	105-	02-	1077-1

Predmet: **Izjašnjenja Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije na Instrukcije Ombudsmana, sa prijedlogom izjašnjenja Vlade Federacije BiH, dostavlje se**

Poštovana,

Dopisom broj: 03/05-02-1077-1/2013 MŠ od 28.02.2014.g., dostavili ste ovom Ministarstvu Instrukcije o ukidanju i prestanku primjene Odluke o utvrđivanju jediničnih iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013.g. (u daljem tekstu: Instrukcije), koje je, aktom broj: 01-1-26-1-113/14 od 24.02.2014.g., Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, dostavila Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini.

S tim u vezi, ovo Ministarstvo je dostavljene Instrukcije razmotrilo, te Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, na navedene Instrukcije, dostavlja Prijedlog izjašnjenja, kako slijedi:

Instrukcijama o ukidanju i prestanku primjene Odluke o utvrđivanju jediničnih iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013.g., broj: 01-1-26-1-113/14 od 24.02.2014.g., Ombudsman za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini izdao je, Vladi Federacije BiH i Ministarstvu energije, rudarstva i industrije, slijedeće Instrukcije:

1. „Vlada Federacije BiH dužna je ukinuti i staviti van primjene za 2014.g. Odluku o utvrđivanju jediničnih iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013.g.“
2. „Ministarstvo energije, rudarstva i industrije dužno je predložiti Uredbu o podsticanju proizvodnje električne energije iz OIEiK i određivanju naknade za podsticanje, u skladu sa članom 22. st. (2) Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije ("Službene novine Federacije BiH", broj. 70/13)“.
3. „Vlada Federacije BiH i Ministarstvo energije, rudarstva i industrije dužni su u skladu sa svojim nadležnostima izvršiti izmjenu i dopunu Zakona iz prethodne tačke, u smislu brisanja krajnjih kupaca električne energije iz kategorije domaćinstva, iz obaveze da plaćaju naknadu za podsticanje“.

U obrazloženju navedenih Instrukcija istaknuto je slijedeće:

- 1.1. „U uvodu Odluke o utvrđivanju jediničnih iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013.g., kao zakonski osnov za donošenje iste, navodi se član 39. ("Službene novine Federacije BiH", broj: 70/13) koji je netačno naveden i nema niti jednog stava ili tačke koja može poslužiti kao osnov za donošenje predmetne odluke.“

Odluka o utvrđivanju jediničnih iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013.godinu je nezakonita, i vidljivo je iz naslova da se odnosi na primjenu u 2013. godinu, bez mogućnosti da se primjenjuje u 2014.g.“

- 2.2. „Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije propisao je da se podsticaj proizvodnje električne energije iz OIEiK i određivanje naknade za podsticanje uredi Uredbom donesenom od strane Vlade Federacije i Ministarstva sa Regulatornom komisijom.

Podsticanje proizvodnje električne energije iz OIEiK je sastavni dio reforme energetske tržišta i povećanja tržišne efikasnosti, definisane Memorandumom o razumjevanju o socijalnim pitanjima u kontekstu Energetske zajednice. Naša zemlja je potpisnica Ugovora o pristupanju Energetskoj zajednici i Memoranduma, koji reguliše da: „Potpisnice smatraju neophodnim nadzirati radne uslove i socijalne efekte te efekte na zapošljavanje koji nastanu implementacijom Ugovora o uspostavi Energetske zajednice“. Vlada i ministarstvo, donošenjem Odluke i zakona nisu vodili računa o citiranoj odredbi iz Memoranduma, već naprotiv, negativno zadiru u socijalna prava najsiromašnijih i ne podstiču zapošljavanje već stimulišu nezapošljavanje u Federaciji BiH“.

- 3.3. „Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije u čl. 22. st. (1) propisuje obavezu svih krajnjih kupaca električne energije da plaćaju naknadu za podsticanje. ovim se obavezuju i kupci iz kategorije domaćinstva da plaćaju naknadu za podsticanje, što je suprotno Memorandumu o razumjevanju o socijalnim pitanjima u kontekstu Energetske zajednice, koji je potpisala naša država još 18.10.2007.g., ali nije razvila socijalnu zaštitu kupaca, niti je implementirala zaštitne mjere kojima će ograničiti uticaj socijalnih i gospodarskih promjena na specifične dijelove društva u skladu sa obavezama preuzetim Ugovorom o uspostavi Energetske zajednice.

Navedena obaveza plaćanja naknade za podsticanje trebala bi se odnositi isključivo na proizvođače tzv. prljave energije i ostale zagađivače okoline, i u tom smislu treba brisati krajnje kupce iz kategorije domaćinstva iz čl. 22. st. (1) zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije“.

Razmatrajući navedene Instrukcije, kao i navode istaknute u obrazloženju istih, dužni smo istaknuti, slijedeće:

- 1.1. Ombudsman za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini se, prilikom izdavanja svojih Instrukcija, pozvao se na član 101. st. 1. tač. e) i f) Zakona o zaštiti potrošača BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 25/06).

Kako član 101. navedenog Zakona propisuje obaveze Ombudsmena za zaštitu potrošača u BiH, a tačke e) i f) glase:

„e) izdaje smjernice ili preporuke o posebnim standardnim uslovima ili aktivnostima koje se primjenjuju u posebnim sektorima poslovanja ili koje primjenjuje specifični ekonomski operateri;

f) preporučuje upotrebu određenih uslova ugovora u ugovorima koji se koriste u posebnim sektorima poslovanja“,

postavlja se pitanje da li se Ombudsman za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini mogao pozvati na navedene tačke, odnosno da li iste mogu biti valjan pravni osnov za izdavanja predmetnih Instrukcija.

Za razliku od Ombudsmena za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini, ovo Ministarstvo smatra da je Vlada Federacije BiH imala valjan pravni osnov za donošenje Odluke o utvrđivanju jediničnih iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013.g., a što je navedeno u dopisu Federalnog Ministarstva energije, rudarstva i industrije broj: 05-17-165/14 od

27.01.2014.g., kojim se izjašnjavalo na Preporuke o preispitivanju osnovanosti Odluke o utvrđivanju jediničnih iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013.g., broj: 01-1-26-1-40/14 od 22.01.2014.g., Ombudsmana za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini.

Međutim, Ombudsman za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini istaknute navode nije čitao ili nije razumio, iz razloga što ističe da je član 39. Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije netačno naveden, te da nema niti jednog stava ili tačke koja može poslužiti kao osnov za donošenje predmetne odluke.

Ponovo analizirajući sve navedeno, posebno u kontekstu člana 39. stav (2) tačka 4., koja propisuje da, citira se: „Do donošenja podzakonskih propisa iz ovog zakona, s ciljem izbjegavanja mogućeg pravnog vakuuma, primjenjivat će se sljedeće: 4) jedinični iznosi naknada za poticanje na način utvrđen u članu 17. Uredbe iz stava (1) ovog člana“, (završen citat), smatramo da predmetnu Odluku nije potrebno ukiniti i staviti van primjene za 2014.g., iz razloga što se, u skladu sa tačkom VI. Odluke, ista ima primjenjivati do donošenja Uredbe o podsticanju proizvodnje električne energije iz OIEiEK i određivanju naknada za podsticanje, koju bi, u skladu sa članom 22. stav (2) Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije, Vlada Federacije BiH, na prijedlog Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, trebala donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona.

- 2.2. Poštujući član 22. stav (2) Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije, Vlada Federacije BiH će, na prijedlog Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, donijeti Uredbu o podsticanju proizvodnje električne energije iz OIEiEK i određivanju naknada za podsticanje, koja je u pripremi.
- 3.3. Vlada Federacije BiH i Ministarstvo energije, rudarstva i industrije, u skladu sa svojim nadležnostima, nisu u mogućnosti izvršiti izmjenu i dopunu Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije, pa će, putem Generalnog sekretarijata Vlade Federacije BiH, tačku 3. Instrukcija Ombudsmana za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini, broj: 01-1-26-1-113/14 od 24.02.2014.g., proslijediti Parlamentu Federacije BiH, kao donosiocu predmetnog Zakona, na razmatranje.

S poštovanjem,



Prilog:

- Prijedlog Izjašnjenja Vlade FBiH

Dostavljeno:

- Naslovu
- 05
- a/a



Broj: 01-1-26-1-113/14

Mostar, 24.02.2014. godine

Na osnovu članka 101. st. 1. toč. e) i f) i članka 104. Zakona o zaštiti potrošača BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 25/06), Ombudsman za zaštitu potrošača BiH izdaje:

Broj priloga	Broj broj	Klasifikaciona oznaka	Organizaciona jedinica	LUENB:
2013	02-10771	03/05		27.2.2014

- Vladi Federacije Bosne i Hercegovine
- Ministarstvu energije, rudarstva i industrije

Instrukcije

o ukidanju i prestanku primjene Odluke o utvrđivanju jediničnih iznosa naknade za poticaj proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013. godinu

- Vlada Federacije Bosne i Hercegovine dužna je ukinuti i staviti van primjene za 2014. godinu Odluku o utvrđivanju jediničnih iznosa naknade za poticaj proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013. godinu.
- Ministarstvo energije, rudarstva i industrije dužno je predložiti Uredbu o podsticanju proizvodnje električne energije iz OIEiK i određivanje naknade za podsticanje, u skladu sa člankom 22. st.(2) Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije ("Službene novine F BiH", br. 70/13).
- Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i Ministarstvo energije, rudarstva i industrije dužni su u skladu sa svojom nadležnošću izvršiti izmjenu i dopunu Zakona iz prethodne točke, u smislu brisanja krajnjih kupaca električne energije iz kategorije domaćinstva, iz obveze da plaćaju naknadu za podsticanje.



Образложење

1.1. U uvodu Odluke o utvrđivanju jediničnih iznosa naknada za poticaj proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013.godinu, kao zakonski osnov za donošenje iste, navodi se čl. 39. (Službene novine Federacije BiH, br. 70/13) koji je netočno naveden i nema niti jednog stavka ili točke koja može poslužiti kao osnov za donošenje predmetne odluke.

Odluka o utvrđivanju jediničnih iznosa naknada za poticaj proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013. godinu je nezakonita, i vidljivo je iz naslova se odnosi na primjenu u 2013. godinu, bez mogućnosti da se primjenjuje u 2014.godini.

2.2. Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije, propisao je da se poticaj proizvodnje električne energije iz OIEiK i određivanje naknade za poticanje uredi Uredbom donesenom od strane Vlade Federacije i Ministarstva u saradnji sa Regulatornom komisijom.

Poticanje proizvodnje električne energije iz OIEiK je sastavni dio reforme energetskog tržišta i povećanja tržišne učinkovitosti definirane Memorandumom o razumjevanju o socijlnim pitanjima u kontekstu Energetske zajednice. Naša zemlja je potpisnica Ugovora o pristupanju Energetskoj zajednici i Memoranduma, koji regulira da: "Potpisnice smatraju neophodnim nadzirati radne uvjete i socijalne učinke te učinke na zapošljavanje koji nastanu implementacijom Ugovora o uspostavi Energetske zajednice". Vlada i Ministarstvo, donošenjem Odluke i Zakona nisu vodili računa o citiranoj odredbi iz Memoranduma, već naprotiv, negativno zadiru u socijalna prava najsiromašnijih i ne podstiču zapošljavanje već naprotiv stimulišu nezapošljavanje u Federaciji BiH.

3.3. Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije u čl. 22. st.(1) propisuje obvezu svih krajnjih kupaca električne energije da plaćaju naknadu za poticanje. Ovim se obvezuju i kupci iz kategorije kućanstva da plaćaju naknadu za poticanje, što je suprotno Memorandumu o razumijevanju o socijalnim pitanjima u kontekstu Energetske zajednice, koji je potpisala naša država još 18.10.2007. godine, ali nije razvila socijalnu zaštitu kupaca, niti je implementirala zaštitne mjere kojima će



ograničiti uticaj socijalnih i gospodarskih promjena na specifične dijelove društva sukladno obvezama preuzetim Ugovorom o uspostavi Energetske zajednice.

Navedena obveza plaćanja naknade za poticanje trebala bi se odnositi isključivo na proizvođače tzv. prljave energije i ostale zagađivače okoline, i u tom smislu treba brisati krajnje kupce iz kategorije domaćinstva iz čl. 22. st.(1) Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije.

S poštovanjem,

Ombudsman za zaštitu potrošača u BiH

Dragan Doko

